תוכן עניינים

[עצירת הגידול בהטבת המס במשיכת קצבה פנסיונית בשנת 2025 2](#_Toc128139052)

[עמוד זה מחליף עמודים 14-15 בחוברת 2](#_Toc128139053)

[שינויים בקצבאות הביטוח הלאומי 3](#_Toc128139054)

[מתן נקודות זיכוי והרחבת מענק העבודה 4](#_Toc128139055)

[מסגרות התקציב לשנת הכספים 2023 ואילך 5](#_Toc128139056)

[עמוד זה מחליף את עמודים 19-20 בחוברת מפחיתים 5](#_Toc128139057)

[הצעת תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024 6](#_Toc128139058)

[עמוד זה מחליף את עמודים 21-26 בחוברת מפחיתים 6](#_Toc128139059)

[תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2023 ו-2024 11](#_Toc128139060)

[עמוד זה מחליף את עמודים 27-29 בחוברת הצעת התקציב 11](#_Toc128139061)

[עדכון תכנית התקציב לשנים 2024 עד 2027 16](#_Toc128139062)

[עמוד זה מחליף את עמוד 30 בחוברת הצעת התקציב 16](#_Toc128139063)

[יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2023 ואילך 17](#_Toc128139064)

[עמוד זה מחליף את עמוד 32 בחוברת הצעת התקציב 17](#_Toc128139065)

## עצירת הגידול בהטבת המס במשיכת קצבה פנסיונית בשנת 2025

## עמוד זה מחליף עמודים 14-15 בחוברת

**מחליטים**

כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 עד 2027, ובמטרה לצמצם הקצאות רגרסיביות כך שחלוקת משאבי המדינה תהיה שוויונית יותר, לתקן את סעיף 9א לפקודת מס הכנסה כך שבכל מקום, ששיעור הפטור ממס החל על קצבה מזכה, על היוון קצבה ועל יתרת ההון הפטורה כאמור באותו סעיף, אשר עומד בשנת 2020 עד 2024 על 52% יחול גם בשנת 2025 ואילך.

## שינויים בקצבאות הביטוח הלאומי

חדש

**מחליטים**

במטרה לסייע לאוכלוסיות הזכאיות לקבלת קצבאות אזרח ותיק, נכות כללית, הבטחת הכנסה ומזונות, להגדיל את היקף הכנסותיהן ולתמרץ את שילובם של הורים עצמאיים בשוק התעסוקה:

**הכרה בקצבת אבטלה כהכנסה מעבודה**

1. לתקן את חוק ביטוח לאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – **חוק הביטוח הלאומי**), כך שמבוטח שזכאי לקצבת נכות כללית, לקצבת אזרח ותיק או לקצבת שארים, לצד דמי אבטלה, יראו בדמי האבטלה, כהכנסה מעבודה או ממשלח יד.
2. לתקן את חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן – **חוק הבטחת הכנסה**), כך שזכאי לגמלת הבטחת הכנסה או דמי מזונות לצד דמי אבטלה, יראו בדמי האבטלה כתגמול.

**הפחתת קיזוז קצבת הבטחת הכנסה ומזונות להורים עצמאיים בגין הכנסות מעבודה**

1. לתקן את חוק הבטחת הכנסה ולקבוע בו הפחתה של שיעור הקיזוז מקצבת הבטחת הכנסה עבור הורה עצמאי, בגין הכנסות מתגמול ומעבודה, בטווח שבין גובה ההכנסה המקסימאלי בו לא מבוצע הקיזוז מההכנסה מהעבודה לבין 33.81% מהשכר הממוצע, כך שיעמוד על שיעור של 25%; לקבוע כי הפחתת שיעור הקיזוז כאמור תחול גם לגבי תשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972.
2. לתקן את החוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007, כך שהתוספת לקצבת הבטחת הכנסה או מזונות, לפי העניין, מכוח התיקון שמפורט בסעיף 3 לעיל, תנוכה ממענק העבודה לאותו זכאי בגין שנת המס בה שולמה התוספת.

**הגדלת קצבת התלויים בקצבת נכות כללית לבעלי הכנסות שלא מעבודה**

1. לתקן את חוק הביטוח הלאומי, ולקבוע בו כי בחישוב הכנסה שלא מעבודה של זכאי לקצבת נכות כללית, לא יובא בחשבון סך של 11.57% מהשכר הממוצע במשק.

**הגדלת מענק החימום בשנת 2023**

1. לתקן את חוק הבטחת הכנסה ולקבוע בו, בהוראת שעה, כי בשנת 2023 יוגדל מענק החימום לפי חוק זה, בסך של 200 שקלים חדשים.

**חדלות פירעון**

1. לתקן את חוק הביטוח הלאומי ולקבוע בו הוראת קבע לזכאות לגמלת עובדים בהליכי חדלות פירעון, של תאגיד שניתן בעניינו צו פתיחת הליכים לפי חוק חדלות פירעון אף אם הצו מורה על הפעלת התאגיד לשם שיקומו הכלכלי, בהתאם לתנאים שהוצעו בתזכיר שפורסם לעניין זה כהוראת שעה.

**הקצבות אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי**

1. לתקן את חוק הביטוח הלאומי, כך שהקצבות אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי, יגדלו בהתאם לתיקונים בהחלטה זו.
2. בהחלטה זו:

"**תגמול**" – כהגדרתו בחוק הבטחת הכנסה.

## מתן נקודות זיכוי והרחבת מענק העבודה

חדש

**מחליטים**

כחלק ממדיניות הממשלה לפעול למען הפחתת יוקר המחיה בישראל והגדלת ההכנסה הפנויה של הציבור, באמצעות פעולות להגברת התחרות, הורדת מחירים והעלאת הפריון, ובהמשך להחלטה מס' 3383 מיום 11 לינואר 2018, שעניינה הגדלת ההכנסה הפנויה של הורים עובדים באמצעות מענק עבודה, ועל מנת לסייע לאוכלוסיות עובדות בעלות הכנסה נמוכה, לבצע את הצעדים הבאים:

1. להטיל על שר האוצר לתקן את פקודת מס הכנסה כך שיקבע כי בחישוב המס של יחיד תושב ישראל תובא בחשבון, כנגד המס החל על הכנסתו מיגיעה אישית נקודת זיכוי נוספת בשל כל ילד אשר בשנת המס טרם מלאו לו שמונה עשרה שנים והוא אינו פעוט;
2. לתקן את החוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007 (להלן – חוק מענק עבודה), כך שגובה המענק עבור זכאים גברים יוגדל ויהיה זהה לגובה המענק עבור נשים, בהתחשב בגובה ההכנסה ומספר הילדים כמפורט בחוק.
3. להטיל על רשות המסים בישראל, על משרד העבודה, על שירות התעסוקה, ועל המוסד לביטוח לאומי לבצע פעולות אקטיביות להנגשת מידע ומיצוי הזכאות למענק, לרבות בקרב האוכלוסיה הערבית.
4. להטיל על רשות המסים בישראל לבצע פעולות להנגשת ושיקוף מודל מענק העבודה, לרבות אפשרות לעריכת תחשיב עצמאי (סימולטור) על ידי העובד באתר האינטרנט של רשות המסים בישראל שיהווה אינדיקציה לזכאותו למענק עבודה, תוך ביטוי להשפעתם של מאפיינים כמו שינוי שעות העבודה, או הגדלת הכנסת העובד או בן הזוג על גובה מענק העבודה.

## מסגרות התקציב לשנת הכספים 2023 ואילך

## עמוד זה מחליף את עמודים 19-20 בחוברת מפחיתים

**מחליטים**

לתקן את סעיף 6א(ב) לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב–1992 (להלן – **חוק המסגרות**), כך שבמקום ההצמדה למדד האמורה בו, יבוא:

1. בשנת 2023 - סכום ההוצאה הממשלתית יהיה צמוד לממוצע שיעורי השינוי של מדד המחירים לצרכן בשנת 2022 שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
2. בשנת 2024 - סכום ההוצאה הממשלתית יהיה צמוד לממוצע שיעורי השינוי של מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשלוש השנים שקדמו לאותה שנת תקציב;
3. בשנים 2026 ו-2027 סכום ההוצאה הממשלתית יהיה צמוד לממוצע שיעורי השינוי של מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשלוש השנים שקדמו לשנה הקודמת לאותה שנת תקציב, בניכוי שיעור ההקדמה; לעניין זה – "**שיעור ההקדמה**" - ההפרש בין ממוצע שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן שפירסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנת 2022 לבין ממוצע שיעורי השינוי של מדד המחירים לצרכן שפירסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשלוש השנים שקדמו לשנה הקודמת לשנת 2023, כשהוא מחולק בשתיים.

## הצעת תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024

## עמוד זה מחליף את עמודים 21-26 בחוברת מפחיתים

**מחליטים**

1. להעמיד את תקציב המדינה נטו, כולל תשלום החזר חובות, לשנות הכספים 2023 ו-2024 על סך של 608,699,097 אלפי ש"ח ו-645,773,129 אלפי ש"ח בהתאמה (לפני ההתאמות המובאות להחלטת הממשלה בחוברת הצעת התקציב לשנים 2023 ו-2024), בהתאם לבסיס התקציב המפורט בנספח א' המצורף.
2. בהמשך להחלטה מס' 157 מיום 25 במרץ 2003, לקבוע כי תימשך ההקפאה הנומינלית של תקציב המדינה בשנת 2023 ואילך.
3. להסמיך את שר האוצר, על דעת הממשלה -
	1. להגיש לכנסת את הצעת חוק התקציב לשנת 2023 ואת הצעת החוק לשנת 2024.
	2. להתאים את תקציבי המשרדים, על פי החלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנים 2023 ו-2024.
	3. לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, לרבות סכומי רזרבה לכל משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף של אותו משרד.
	4. לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו לסעיפי התקציב.
	5. לעדכן את סכומי ההרשאה להתחייב בסעיפי התקציב בהתאם לצורך.
	6. לקבוע את חלוקת שיא כח אדם בסעיפי התקציב בהתאם לבסיסי שיא כח אדם לשנים 2023 ו-2024 המפורטים בנספח ב' המצורף, ולקבוע את חלוקתם בין תכניות התקציב השונות.
	7. לאשר שינויים טכניים בתקציב ובחוק התקציב.
	8. להסמיך את שר האוצר להגיש לוועדת הכספים של הכנסת את דו"ח ההפרשים ואת התכנית המאזנת לשנת 2024, לא יאוחר מיום 16 בנובמבר 2023.
4. לקבוע כי גובה הרזרבה להתייקרויות יעמוד על 4% בשנת הכספים 2023, ועל 4% בשנת הכספים 2024, ולהטיל על שר האוצר להתאים לכך את סעיפי התקציב, תחומי הפעולה ותכניות התקציב.
5. להטיל על שר האוצר להגיש לכנסת את הצעות חוק התקציב לשנות הכספים 2023 ו-2024 לא יאוחר מיום 23 במרץ 2023.
6. לקבוע כי בתקציב המדינה לשנת 2024 ייכלל –
	1. תקציב התאמות בסך של 2,028,091 אלפי ש"ח;
	2. התקציב ייועד לצורך כיסוי הפרש שבין תחזית מעודכנת של ההוצאה הממשלתית לשנת 2024 לסכום ההוצאה הממשלתית שייקבע בחוק התקציב לשנת 2024 או ההפרש שבין תחזית מעודכנת של הגירעון לשנת 2024 לסכום הגירעון המותר לשנת 2024, בהתאם לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992. תחזיות כאמור ייערכו בסמוך לסוף שנת 2023.
7. להטיל על שר האוצר להפיץ תזכיר לתיקוני חקיקה, שיכלול, בין היתר, הוראות לצורך קביעת תקציב התאמות כאמור בסעיף 6 והדרכים לשימוש בו.

**נספח א': הצעת תקציב לשנת 2023**

| **סעיף** | **שם סעיף** | **סך ההוצאה לשנת 2023** | **הרשאה להתחייב לשנת 2023** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **סך הכל**  | 608,699,097 | 118,975,208 |
| 01 | נשיא המדינה ולשכתו | 60,367 | 0 |
| 02 | הכנסת | 949,218 | 0 |
| 04 | משרד ראש הממשלה | 2,637,020 | 468,220 |
| 05 | משרד האוצר | 3,440,403 | 51,600 |
| 06 | משרד הפנים | 886,909 | 25,306 |
| 07 | משרד לביטחון פנים | 21,388,673 | 2,976,865 |
| 08 | משרד המשפטים | 4,271,609 | 225,000 |
| 09 | משרד החוץ | 1,563,000 | 0 |
| 10 | מטה לביטחון לאומי | 45,966 | 0 |
| 11 | מבקר המדינה | 409,000 | 0 |
| 12 | גמלאות ופיצויים | 21,383,225 | 0 |
| 13 | הוצאות שונות | 2,892,817 | 0 |
| 14 | בחירות ומימון מפלגות | 408,754 | 0 |
| 15 | משרד הבטחון | 60,097,197 | 20,000,000 |
| 16 | הוצאות חירום אזרחיות | 458,619 | 100,000 |
| 17 | תאום הפעולות בשטחים | 115,078 | 0 |
| 18 | רשויות מקומיות | 6,304,102 | 585,641 |
| 19 | מדע, תרבות וספורט | 2,551,313 | 571,279 |
| 20 | משרד החינוך | 74,775,402 | 1,894,979 |
| 21 | השכלה גבוהה | 12,636,180 | 0 |
| 22 | המשרד לשירותי דת | 712,854 | 8,700 |
| 23 | משרד הרווחה  | 9,943,291 | 133,725 |
| 24 | משרד הבריאות | 45,708,691 | 918,000 |
| 25 | הרשות לניצולי שואה | 5,280,427 | 0 |
| 26 | המשרד להגנת הסביבה | 408,682 | 555,000 |
| 27 | הקצבות לביטוח לאומי | 58,121,159 | 0 |
| 29 | משרד הבינוי והשיכון | 325,722 | 0 |
| 30 | המשרד לקליטת העליה | 1,822,509 | 693,064 |
| 31 | הוצאות ביטחוניות שונות | 12,993,433 | 2,517,000 |
| 33 | משרד החקלאות | 2,244,115 | 1,104,053 |
| 34 | משרד האנרגיה  | 592,210 | 104,050 |
| 35 | הוועדה לאנרגיה אטומית | 147,927 | 0 |
| 36 | תעסוקה | 3,703,806 | 794,346 |
| 37 | משרד התיירות | 183,250 | 0 |
| 38 | כלכלה ותעשייה | 2,646,734 | 2,600,046 |
| 39 | משרד התקשורת | 80,897 | 0 |
| 40 | משרד התחבורה | 512,809 | 99,211 |
| 41 | רשות ממשלתית למים וביוב | 106,168 | 0 |
| 42 | מענקי בינוי ושיכון | 3,518,165 | 0 |
| 43 | המרכז למיפוי ישראל | 106,863 | 0 |
| 45 | תשלום ריבית ועמלות | 43,866,120 | 0 |
| 46 | חוק חיילים משוחררים | 2,496,798 | 0 |
| 51 | דיור ממשלתי | 2,705,468 | 3,543,502 |
| 52 | המשטרה ובתי הסוהר | 513,656 | 579,367 |
| 54 | רשויות פיקוח | 2,443,634 | 724,841 |
| 60 | חינוך  | 3,371,324 | 2,659,126 |
| 67 | בריאות  | 949,516 | 804,207 |
| 68 | רשות האוכלוסין | 799,662 | 0 |
| 70 | שיכון  | 2,884,729 | 9,159,135 |
| 73 | מפעלי מים  | 729,847 | 714,385 |
| 76 | תעשייה  | 100,409 | 294,587 |
| 78 | תיירות  | 253,885 | 346,810 |
| 79 | תחבורה  | 34,376,529 | 62,803,913 |
| 83 | הוצאות פיתוח אחרות | 3,313,297 | 919,250 |
| 84 | תשלום חובות  | 143,459,659 | 0 |

|  |  |
| --- | --- |
|   | הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת 2023 (אלפי ש"ח) |
| **קוד סעיף** | **שם סעיף** | **הוצאה / הכנסה** | **הרשאה להתחייב** |
| **סה"כ הוצאות והכנסות** | 38,533,269 | 12,450,000  |
| 89 | מפעלי משרד ראש הממשלה | 684,527 | 0 |
| 93 | בתי חולים פסיכיאטרים | 1,372,396 | 0 |
| 94 | בתי חולים ממשלתיים | 12,227,818 | 0 |
| 95 | נמל חדרה | 31,994 | 0 |
| 98 | רשות מקרקעי ישראל | 24,216,534 | 12,450,000 |

**נספח ב': הצעת תקציב לשנת 2024**

| **סעיף** | **שם סעיף** | **סך ההוצאה לשנת 2024** | **הרשאה להתחייב לשנת 2024** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **סך הכל**  |  645,773,129  |  110,938,610  |
| 01 | נשיא המדינה ולשכתו | 60,638 | 0 |
| 02 | הכנסת | 971,163 | 0 |
| 04 | משרד ראש הממשלה | 2,607,825 | 468,487 |
| 05 | משרד האוצר | 3,568,447 | 0 |
| 06 | משרד הפנים | 440,117 | 14,418 |
| 07 | משרד לביטחון פנים | 21,494,991 | 2,985,736 |
| 08 | משרד המשפטים | 4,516,155 | 225,000 |
| 09 | משרד החוץ | 1,584,820 | 0 |
| 10 | מטה לביטחון לאומי | 46,408 | 0 |
| 11 | מבקר המדינה | 418,217 | 0 |
| 12 | גמלאות ופיצויים | 23,222,249 | 0 |
| 13 | הוצאות שונות | 2,793,035 | 0 |
| 14 | בחירות ומימון מפלגות | 187,701 | 0 |
| 15 | משרד הבטחון | 61,067,372 | 26,549,000 |
| 16 | הוצאות חירום אזרחיות | 468,124 | 100,000 |
| 17 | תאום הפעולות בשטחים | 115,078 | 0 |
| 18 | רשויות מקומיות | 6,186,099 | 570,090 |
| 19 | מדע, תרבות וספורט | 2,728,114 | 471,909 |
| 20 | משרד החינוך | 78,507,655 | 1,894,979 |
| 21 | השכלה גבוהה | 13,534,459 | 0 |
| 22 | המשרד לשירותי דת | 710,494 | 8,700 |
| 23 | משרד הרווחה  | 10,662,228 | 133,833 |
| 24 | משרד הבריאות | 48,860,584 | 918,000 |
| 25 | הרשות לניצולי שואה | 5,183,141 | 0 |
| 26 | המשרד להגנת הסביבה | 425,052 | 555,000 |
| 27 | הקצבות לביטוח לאומי | 63,050,968 | 0 |
| 29 | משרד הבינוי והשיכון | 321,098 | 0 |
| 30 | המשרד לקליטת העליה | 1,548,760 | 695,887 |
| 31 | הוצאות ביטחוניות שונות | 13,600,230 | 2,677,000 |
| 33 | משרד החקלאות | 2,300,568 | 812,337 |
| 34 | משרד האנרגיה  | 596,709 | 104,050 |
| 35 | הוועדה לאנרגיה אטומית | 147,927 | 0 |
| 36 | תעסוקה | 3,813,377 | 832,980 |
| 37 | משרד התיירות | 182,050 | 0 |
| 38 | כלכלה ותעשייה | 2,880,721 | 2,605,118 |
| 39 | משרד התקשורת | 80,336 | 0 |
| 40 | משרד התחבורה | 517,590 | 99,515 |
| 41 | רשות ממשלתית למים וביוב | 106,821 | 0 |
| 42 | מענקי בינוי ושיכון | 3,636,901 | 0 |
| 43 | המרכז למיפוי ישראל | 107,611 | 0 |
| 45 | תשלום ריבית ועמלות | 44,760,269 | 0 |
| 46 | חוק חיילים משוחררים | 2,497,700 | 0 |
| 47 | רזרבה כללית | 3,596,172 | 0 |
| 51 | דיור ממשלתי | 1,956,742 | 3,265,852 |
| 52 | המשטרה ובתי הסוהר | 522,090 | 549,039 |
| 54 | רשויות פיקוח | 2,792,648 | 704,787 |
| 60 | חינוך  | 3,082,669 | 3,262,332 |
| 67 | בריאות  | 892,448 | 1,191,006 |
| 68 | רשות האוכלוסין | 810,160 | 0 |
| 70 | שיכון  | 3,130,080 | 8,468,635 |
| 73 | מפעלי מים  | 666,095 | 700,098 |
| 76 | תעשייה  | 99,251 | 294,587 |
| 78 | תיירות  | 301,329 | 345,490 |
| 79 | תחבורה  | 36,282,405 | 48,501,745 |
| 83 | הוצאות פיתוח אחרות | 2,839,924 | 933,000 |
| 84 | תשלום חובות  | 158,291,314 | 0 |

|  |  |
| --- | --- |
|   | הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת 2024 (אלפי ש"ח) |
| **קוד סעיף** | **שם סעיף** | **הוצאה / הכנסה** | **הרשאה להתחייב** |
| **סה"כ הוצאות והכנסות** | 34,190,193 | 12,450,000  |
| 89 | מפעלי משרד ראש הממשלה | 684,527 | 0 |
| 93 | בתי חולים פסיכיאטרים | 1,372,396 | 0 |
| 94 | בתי חולים ממשלתיים | 12,227,818 | 0 |
| 95 | נמל חדרה | 28,994 | 0 |
| 98 | רשות מקרקעי ישראל | 19,876,458 | 12,450,000 |

**נספח ג': שיא תקני כוח אדם לשנים 2023 ו-2024**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **סעיף תקציבי** | **שם סעיף** | **שיא תקני כח אדם לשנת 2023** | **שיא תקני כח אדם לשנת 2024** |
| 01 | נשיא המדינה ולשכתו | 80 | 79 |
| 02 | הכנסת | 846 | 846 |
| 04 | משרד ראש הממשלה | 1,816 | 1,790 |
| 05 | משרד האוצר | 7,625 | 7,600 |
| 06 | משרד הפנים | 708 | 705 |
| 07 | משרד לביטחון פנים | 42,083 | 42,583 |
| 08 | משרד המשפטים | 9,009 | 9,031 |
| 09 | משרד החוץ | 1,101 | 1,087 |
| 10 | מטה לביטחון לאומי | 75 | 74 |
| 11 | מבקר המדינה | 604 | 604 |
| 14 | בחירות ומימון מפלגות | 33 | 33 |
| 15 | משרד הבטחון | 2,160 | 2,141 |
| 16 | הוצאות חירום אזרחיות | 39 | 39 |
| 17 | תאום הפעולות בשטחים | 354 | 353 |
| 19 | מדע, תרבות וספורט | 268 | 265 |
| 20 | משרד החינוך | 2,537 | 2,532 |
| 22 | המשרד לשירותי דת | 502 | 500 |
| 23 | משרד הרווחה  | 3,527 | 3,516 |
| 24 | משרד הבריאות | 7,609 | 7,600 |
| 25 | הרשות לניצולי שואה | 106 | 106 |
| 26 | המשרד להגנת הסביבה | 577 | 571 |
| 29 | משרד הבינוי והשיכון | 556 | 550 |
| 30 | המשרד לקליטת העליה | 453 | 448 |
| 31 | הוצאות ביטחוניות שונות | 72 | 71 |
| 33 | משרד החקלאות | 1,453 | 1,440 |
| 34 | משרד האנרגיה  | 342 | 342 |
| 36 | תעסוקה | 1,415 | 1,405 |
| 37 | משרד התיירות | 174 | 172 |
| 38 | כלכלה ותעשייה | 621 | 614 |
| 39 | משרד התקשורת | 160 | 159 |
| 40 | משרד התחבורה | 927 | 926 |
| 41 | רשות ממשלתית למים וביוב | 194 | 192 |
| 43 | המרכז למיפוי ישראל | 218 | 217 |
| 54 | רשויות פיקוח | 1,071 | 1,062 |
| 68 | רשות האוכלוסין | 2,126 | 2,122 |
| 89 | מפעלי משרד ראש הממשלה | 124 | 123 |
| 93 | בתי חולים פסיכיאטרים | 4,371 | 4,371 |
| 94 | בתי חולים ממשלתיים | 31,107 | 31,107 |
| 95 | נמל חדרה | 7 | 7 |
| 98 | רשות מקרקעי ישראל | 788 | 782 |

## תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2023 ו-2024

## עמוד זה מחליף את עמודים 27-29 בחוברת הצעת התקציב

**מחליטים**

לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנים 2023 ו-2024 ובמסגרות הפיסקליות הקבועות בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), ובהוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), לקבוע כדלקמן:

1. לבצע שינויים בסדרי העדיפויות שבתקציב המדינה ולהפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה כדלקמן:
	1. בשנת הכספים 2023 בשיעור של 3%, כמפורט בנספח א', ובהתאם לכך, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה לכל הפחות בשיעור האמור;
	2. בשנת הכספים 2024 בשיעור של 3%, כמפורט בנספח א', ובהתאם לכך, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה לכל הפחות בשיעור האמור;
	3. בשנת הכספים 2025 בשיעור של 1.5%, כמפורט בנספח א', ובהתאם לכך, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה לכל הפחות בשיעור האמור;
	4. להנחות את שר האוצר, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 13 לחוק יסודות התקציב, להתיר לשימוש בשנת 2023, סך שלא יעלה על 88% מהסכומים העודפים שנותרו בסעיפי התקציב בחוק התקציב לשנת 2022, ולהתיר לשימוש בשנת 2024, וסך של 88% מהסכומים העודפים שייוותרו, ככל שיוותרו, בסעיפי התקציב בחוק התקציב לשנת 2023, ולהעביר, בהתאם לסעיפים 11 ו-12 לחוק יסודות התקציב, שיעור של 12% בכל שנה, לטובת מימוש החלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2023 ו-2024, ובמסגרת הדיונים לאישור תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024.
2. במידה שצעדים שנכללו בהחלטות הממשלה במסגרת אישור תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024 לא יאושרו על ידי הכנסת עד ליום אישור חוקי התקציב לשנים האמורות בקריאה שנייה ושלישית, כך שהדבר יוביל להגדלה של ההוצאה הממשלתית או הקטנה של הכנסות המדינה באותן השנים, להטיל על שר האוצר להגדיל את השיעורים האמורים בסעיף 1, בהתאמה.
3. ההפחתה האמורה בסעיף 1 להחלטה זו תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות והחלטות ממשלה שיתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנים 2023 ו-2024, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.
4. על אף האמור, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהם תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.
5. מבין התקנות שנותרו אשר ניתן לבצע הפחתה כאמור, תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בנספח א'.
6. על אף האמור בסעיף 5, רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום ההפחתה המשרדי לא ישתנה מהאמור בנספח א'.
7. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, להפחית בכל אחת משנות הכספים 2023 ו-2024 סך של 11.6 מיליון ש"ח, ובשנת הכספים 2025 להפחית 5.8 מיליון ש"ח, מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.
8. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב של שנות הכספים 2023 ו-2024, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף 1 לעיל, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה בשנות הכספים 2023 ו-2024 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.
9. לבצע שינויים בסדרי העדיפויות שבתקציב המדינה ולהפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם במשרדי הממשלה וביחידות הסמך בכל אחת משנות הכספים 2023 ו-2024 בשיעור של 1% מתקני המטה ו-0.5% מתקני השירותים, כמפורט בנספח ב', ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם.
10. לצורך עמידה במסגרות הפיסקליות לשנים 2023 ו-2024 הקבועות בחוק המסגרות:
	1. להקצות מכל סעיף, תקציב בסכום המפורט בטבלה שבנספח ב' להחלטת ממשלה מס' 279 מיום 1 באוגוסט 2021 וכמפורט בנספח ג', בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024 לצורך רזרבה בכל אחד מהסעיפים.
	2. ככל שיוסכם, באישור הממשלה, על העברת סכומים מקרן קיימת לישראל לצורך מימון פרויקטים להסרת חסמים בתחום הדיור, ובכלל כך בינוי כיתות לימוד, פרויקטי ניקוז, ביוב ופרויקטי תחבורה והסעת המונים, אשר תוקצבו בחוק התקציב השנתי בשנים 2023 ו-2024 - להטיל על שר האוצר לאפשר את השימוש בסכום הרזרבה האמור בסעיף קטן (א), או חלק ממנו, בכל אחד מהסעיפים, וזאת לאחר קבלת הסכומים האמורים, בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024 ובהתאם לגובה הסכום שהתקבל.

**נספח א' – סכומי ההתייעלות הנדרשים, בסיס תקציבי משרדי הממשלה:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **סעיף תקציבי** | **שם סעיף** | **שווי 1% הפחתה (אלפי ש"ח)** |
| 01 | נשיא המדינה ולשכתו | 188 |
| 04 | משרד ראש הממשלה | 19,200 |
| 05 | משרד האוצר | 7,512 |
| 06 | משרד הפנים | 862 |
| 07 | המשרד לבטחון הפנים | 40,690 |
| 08 | משרד המשפטים | 4,825 |
| 09 | משרד החוץ | 5,964 |
| 10 | מטה לביטחון לאומי | 124 |
| 12 | גמלאות ופיצויים | 196 |
| 13 | הוצאות שונות | 1,598 |
| 15 | משרד הביטחון | 190,000 |
| 16 | הוצאות חירום אזרחיות | 5,894 |
| 17 | תאום הפעולות בשטחים | 291 |
| 18 | רשויות מקומיות | 13,457 |
| 19 | מדע תרבות וספורט | 10,124 |
| 20 | משרד החינוך | 37,336 |
| 21 | השכלה גבוהה | 30,655 |
| 22 | המשרד לשירותי דת | 3,356 |
| 23 | משרד הרווחה | 26,851 |
| 24 | משרד הבריאות | 27,221 |
| 25 | הרשות לניצולי שואה | 772 |
| 26 | המשרד להגנת הסביבה | 2,342 |
| 29 | משרד הבינוי והשיכון | 897 |
| 30 | המשרד לקליטת העליה | 9,528 |
| 31 | הוצאות ביטחוניות שונות | 35,000 |
| 33 | משרד החקלאות | 11,346 |
| 34 | משרד האנרגיה | 4,323 |
| 36 | תעסוקה | 23,261 |
| 37 | משרד התיירות | 1,422 |
| 38 | כלכלה ותעשייה | 19,724 |
| 39 | משרד התקשורת | 282 |
| 40 | משרד התחבורה | 2,257 |
| 41 | רשות ממשלתית למים וביוב | 399 |
| 42 | מענקי בינוי ושיכון | 6,393 |
| 43 | המרכז למיפוי ישראל | 433 |
| 51 | דיור ממשלתי | 1,474 |
| 52 | המשטרה ובתי הסוהר | 3,629 |
| 54 | רשויות פיקוח | 19,303 |
| 60 | חינוך | 19,181 |
| 67 | בריאות | 5,666 |
| 68 | רשות האוכלוסין | 4,152 |
| 70 | שיכון | 14,853 |
| 73 | מפעלי מים | 4,917 |
| 76 | תעשייה | 1,697 |
| 78 | תיירות | 2,549 |
| 79 | תחבורה | 68,826 |
| 83 | הוצאות פיתוח אחרות | 15,430 |

**נספח ב' – סכומי הפחתת שיאי כח האדם, חודשי עבודה בלתי צמיתה ורכיבי שכר נלווים במשרדי הממשלה:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **סעיף תקציבי** | **שם סעיף** | **שיאי כח אדם - 2023** | **הוצאה נטו – 2023 (אלפי ש"ח)** | **שיאי כח אדם - 2024** | **הוצאה נטו – 2024 (אלפי ש"ח)** |
| 1 | נשיא המדינה ולשכתו | 480 | 1.0 | 480 | 1.0 |
| 4 | משרד ראש הממשלה | 8,890 | 26.5 | 8,890 | 26.5 |
| 5 | משרד האוצר | 15,380 | 50.5 | 15,380 | 50.5 |
| 6 | משרד הפנים | 1,294 | 5.5 | 1,294 | 5.5 |
| 7 | משרד לביטחון פנים | 60,915 | 215.0 | 60,915 | 215.0 |
| 8 | משרד המשפטים | 19,340 | 60.0 | 19,340 | 60.0 |
| 9 | משרד החוץ | 10,360 | 11.0 | 10,360 | 11.0 |
| 10 | מטה לביטחון לאומי | 232 | 0.5 | 232 | 0.5 |
| 15 | משרד הבטחון | 10,333 | 20.5 | 10,333 | 20.5 |
| 16 | הוצאות חירום אזרחיות | 229 | 0.5 | 229 | 0.5 |
| 17 | תאום הפעולות בשטחים | 246 | 2.0 | 246 | 2.0 |
| 19 | משרד המדע והחלל, התרבות | 671 | 2.5 | 671 | 2.5 |
| 20 | משרד החינוך | 14,163 | 23.5 | 14,163 | 23.5 |
| 22 | המשרד לשירותי דת | 1,572 | 4.0 | 1,572 | 4.0 |
| 23 | משרד הרווחה והשירותים | 6,425 | 23.5 | 6,425 | 23.5 |
| 24 | משרד הבריאות | 8,836 | 46.5 | 8,836 | 46.5 |
| 25 | תגמולים לנכים | 255 | 1.0 | 255 | 1.0 |
| 26 | המשרד להגנת הסביבה | 1,644 | 6.0 | 1,644 | 6.0 |
| 29 | משרד הבינוי והשיכון | 1,530 | 5.5 | 1,530 | 5.5 |
| 30 | המשרד לקליטת העליה | 1,207 | 5.0 | 1,207 | 5.0 |
| 31 | הוצאות ביטחוניות שונות | 2,771 | 0.5 | 2,771 | 0.5 |
| 33 | משרד החקלאות | 4,027 | 15.0 | 4,027 | 15.0 |
| 34 | משרד האנרגיה והמים | 1,214 | 3.5 | 1,214 | 3.5 |
| 36 | משרד הכלכלה | 2,905 | 12.0 | 2,905 | 12.0 |
| 37 | משרד התיירות | 804 | 2.0 | 804 | 2.0 |
| 38 | תמיכות בענפי המשק | 2,085 | 6.0 | 2,085 | 6.0 |
| 39 | משרד התקשורת | 454 | 1.5 | 454 | 1.5 |
| 40 | משרד התחבורה והבטיחות | 2,912 | 9.5 | 2,912 | 9.5 |
| 41 | רשות ממשלתית למים | 708 | 2.0 | 708 | 2.0 |
| 43 | המרכז למיפוי ישראל | 577 | 2.0 | 577 | 2.0 |
| 54 | רשויות פיקוח | 3,190 | 10.0 | 3,190 | 10.0 |
| 68 | רשות האוכלוסין, ההגירה | 2,494 | 13.0 | 2,494 | 13.0 |

**נספח ג' – סכומי הקפאת התקציב לשנים 2023 ו-2024:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **סעיף תקציבי** | **שם סעיף** | **הקפאת תקציב** **(אלפי ש"ח)** |
| 01 | נשיא המדינה ולשכתו | 510 |
| 04 | משרד ראש הממשלה | 41,207 |
| 05 | משרד האוצר | 15,863 |
| 06 | משרד הפנים | 2,020 |
| 07 | המשרד לבטחון הפנים | 104,239 |
| 08 | משרד המשפטים | 12,091 |
| 09 | משרד החוץ | 13,100 |
| 10 | מטה לביטחון לאומי | 356 |
| 12 | גמלאות ופיצויים | 705 |
| 13 | הוצאות שונות | 11,864 |
| 15 | משרד הבטחון | 436,477 |
| 16 | הוצאות חירום אזרחיות | 9,566 |
| 17 | תאום הפעולות בשטחים | 802 |
| 18 | רשויות מקומיות | 50,482 |
| 19 | מדע תרבות וספורט | 41,135 |
| 20 | משרד החינוך | 109,671 |
| 21 | השכלה גבוהה | 74,925 |
| 22 | המשרד לשירותי דת | 14,283 |
| 23 | משרד הרווחה | 57,861 |
| 24 | משרד הבריאות | 73,497 |
| 25 | הרשות לניצולי שואה | 1,072 |
| 26 | המשרד להגנת הסביבה | 5,270 |
| 29 | משרד הבינוי והשיכון | 2,832 |
| 30 | המשרד לקליטת העליה | 26,852 |
| 31 | הוצאות ביטחוניות שונות | 55,058 |
| 33 | משרד החקלאות | 38,599 |
| 34 | משרד האנרגיה | 12,569 |
| 36 | תעסוקה | 73,904 |
| 37 | משרד התיירות | 7,563 |
| 38 | כלכלה ותעשייה | 64,571 |
| 39 | משרד התקשורת | 759 |
| 40 | משרד התחבורה | 4,863 |
| 41 | רשות ממשלתית למים וביוב | 1,107 |
| 42 | מענקי בינוי ושיכון | 15,819 |
| 43 | המרכז למיפוי ישראל | 991 |
| 51 | דיור ממשלתי | 4,817 |
| 52 | המשטרה ובתי הסוהר | 14,407 |
| 54 | רשויות פיקוח | 16,448 |
| 60 | חינוך | 30,016 |
| 67 | בריאות | 18,444 |
| 68 | רשות האוכלוסין | 10,922 |
| 70 | שיכון | 51,265 |
| 73 | מפעלי מים | 19,470 |
| 76 | תעשייה | 4,514 |
| 78 | תיירות | 8,030 |
| 79 | תחבורה | 129,767 |
| 83 | הוצאות פיתוח אחרות | 34,293 |

## עדכון תכנית התקציב לשנים 2024 עד 2027

## עמוד זה מחליף את עמוד 30 בחוברת הצעת התקציב

**מחליטים**

1. לאשר את תכנית התקציב הרב-שנתית כמשמעותה בסעיף 3א לחוק-יסוד: משק המדינה (להלן – **תכנית התקציב הרב-שנתית**), הכלולה בתכנית התקציב התלת-שנתית לשנים 2024 עד 2026 אשר תונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב לשנת 2023 האמורה בסעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **תכנית התקציב התלת-שנתית**), ולאשר את תכנית התקציב התלת-שנתית לשנים 2025 עד 2027 אשר תונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב לשנת 2024, בהתאם למפורט מטה.
2. להסמיך את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת את תכנית התקציב הרב-שנתית ואת תכניות התקציב התלת-שנתיות המאוחדות, האמורות בסעיף 1 להחלטה זו, ביחד עם הצעות חוק התקציב לשנות הכספים 2023 ו-2024, לאחר שתותאמנה להחלטות הממשלה שיתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 202והצעת תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024, ולהשלכותיהן על התקציב לשנים 2024 עד 2027.

## יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2023 ואילך

## עמוד זה מחליף את עמוד 32 בחוברת הצעת התקציב

**מחליטים**

1. להקצות באופן חד פעמי סכום שלא יעלה על 5,300 מיליון ש"ח בשנת 2023, וסכום שלא יעלה על 7,200 מיליון ש"ח בשנת 2024, לצורך יישום הסכמים קואליציוניים בשנים אלו. פירוט הייעוד של הסכומים האמורים למשרדים, התכניות ומטרות ההקצאה יובאו במסגרת החלטת ממשלה נפרדת שתובא לאישור הממשלה לפני הנחת הצעות חוק התקציב לשנים 2023 ו-2024 על שולחן הכנסת. על הסכומים האמורים יחולו סעיפים 2 ו-3 להלן.
2. יובהר כי תנאי להקצאת הסכומים, הוא קבלת חוות דעת מקצועית של המשרד וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.801. בהתאם לכך, הסכומים שיפורטו בהחלטת הממשלה שתאושר יתוקצבו בנפרד במסגרת התקציב וזאת בתכניות הרזרבה של משרדי הממשלה השונים שאליהם הם מיועדים, והעברתם לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה, כאמור, בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. יובהר כי תקציבים אלה יתוקצבו בתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2022 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:
	1. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
	2. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.
3. להנחות את שר האוצר לבצע, ככל הנדרש, הפחתת הסכומים המפורטים בסעיף 1 להחלטה, בשיעור זהה, ככל שיעלו שינויים בסדרי העדיפות בכפוף למסגרת שנקבעה ובלבד שסך ההוצאה לא יעלה על הסכומים האמורים בסעיף 1, וזאת עד לאישורה של הפעולה בוועדת הכספים של הכנסת (להלן – **הוועדה**).