

**תקנות התכנון והבנייה (מספר עמודים מרבי בהתנגדות ובערר),
התשפ"ב - 2022**

א. שם התקנות המוצעות

תקנות התכנון והבנייה (מספר עמודים מרבי בהתנגדות ובערר), התשפ"ב - 2022

ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן [למילוי רק בעת הפצה להערות הציבור]

ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

טיוטת תקנות מטעם משרד הפנים:

טיוטת תקנות התכנון והבנייה (מספר עמודים מרבי בהתנגדות ובערר), התשפ"ב - 2022

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה- 1965 ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית, אני מתקינה תקנות אלה:

1. תיקון תקנות התכנון והבנייה (סדרי נוהל בהתנגדויות לתכנית, סמכויות חוקר עבודתו), התשמ"ט – 1989 -
- תיקון תקנות התכנון והבנייה (סדרי נוהל בהתנגדויות לתכנית, סמכויות חוקר עבודתו), התשמ"ט – 1989 -

(1) אחרי תקנה 2 יבוא:

"צורה ומספר 2א. (א) כתב ההתנגדות לא יעלה בהיקפו על ששה עמודים מרבי של כתב התנגדות העמודים האמור.

(ב) מנהל מינהל התכנון רשאי לפרסם באתר האינטרנט של מינהל התכנון את צורתו של כתב ההתנגדות ובכלל זה גודל הגופן והרווחים בין השורות."

(2) אחרי תקנה 5(ב) יבוא:

"(1ב) על צורת חוות הדעת ומספר עמודים המרבי לחוות הדעת יחולו הוראות תקנה 2א."

(3) אחרי תקנה 13(ב) יבוא:

"(1ב) על צורת התגובה לכתב ההתנגדות ומספר עמודים מרבי לתגובה לכתב ההתנגדות יחולו הוראות תקנה 2א."

תיקון תקנות התכנון והבנייה (ערר בפני המועצה הארצית), התשל"ב-1972² - בתקנות התכנון והבנייה (ערר בפני המועצה הארצית), התשל"ב-1972³

(1) אחרי תקנה 2 יבוא :

"צורה ומספר א2. (א) הערר לא יעלה בהיקפו על ששה עמודים; עמודים מרבי של ערר נספחים לערר לא יבואו במניין העמודים האמור.

(ב) מנהל מינהל התכנון רשאי לפרסם באתר האינטרנט של מינהל התכנון את צורתו של ערר ובכלל זה גודל הגופן והרווחים בין השורות."

(2) בתקנה 3(ב), בכל מקום, במקום "תקנת משנה (א)" יבוא "תקנה א2 או תקנת משנה (א)".

(3) אחרי תקנה 5(ב) יבוא :

"(ב1) על צורת התשובה לערר ומספר העמודים המרבי של תשובה לערר יחולו הוראות תקנה א2."

תיקון תקנות התכנון והבנייה (סדרי דין בפני ועדת ערר לעניין קרקע חקלאית), התשכ"ט-1968³ - בתקנות התכנון והבנייה (סדרי דין בפני ועדת ערר לעניין קרקע חקלאית), התשכ"ט-1968³

(1) האמור בתקנה 3 יסומן "(א)" ואחריו יבוא :

"(ב) הערר לא יעלה בהיקפו על ששה עמודים; נספחים לערר לא יבואו במניין העמודים האמור.

(ג) מנהל מינהל התכנון רשאי לפרסם באתר האינטרנט של מינהל התכנון את צורתו של ערר ובכלל זה גודל הגופן והרווחים בין השורות."

² ק"ת התשל"ב מס' 2852, עמ' 1211.
³ ק"ת התשכ"ט מס' 2317, עמ' 422.

(2) אחרי תקנה 6(ב) יבוא :

"(1ב) על צורת התשובה לערר ומספר העמודים המרבי של תשובה לערר יחולו הוראות תקנה 3(ב) ו-1(ג)."

4. תיקון התכנון והבנייה (ערר על החלטה של ועדה מיוחדת בפני שרים), התש"ל-1970⁴ - בתקנות התכנון והבנייה (ערר על החלטה של ועדה מיוחדת בפני שרים), התש"ל-1970

(1) האמור בתקנה 3 יסומן "(א)" ואחריו יבוא :

"(ב) הערר לא יעלה בהיקפו על ששה עמודים ; נספחים לערר לא יבואו במניין העמודים האמור.

(ג) מנהל מינהל התכנון רשאי לפרסם באתר האינטרנט של מינהל התכנון את צורתו של ערר ובכלל זה גודל הגופן והרווחים בין השורות."

(2) אחרי תקנה 6(א) יבוא :

"(1א) על צורת התשובה לערר ומספר העמודים המרבי של תשובה לערר יחולו הוראות תקנה 3(ב) ו-1(ג)."

5. תיקון תקנות התכנון והבנייה (רישוי בנייה), התשע"ו-2016⁵ - בתקנות התכנון והבנייה (רישוי בנייה), התשע"ו-2016

(1) בתקנה 37, אחרי "התנגדות בכתב לבקשה להיתר" יבוא : "שלא תעלה בהיקפה על ששה עמודים, למעט נספחים";

(2) בתקנה 43(א), אחרי "בתקנה 37" יבוא "ובהתאם לתנאים שנקבעו באותה תקנה";

(3) אחרי תקנה 107 יבוא :

⁴ ק"ת התש"ל מס' 2530, עמ' 1116.
⁵ ק"ת התשע"ו מס' 7682, עמ' 1512.

"הגשת התנגדות 107א. (א) התנגדות לפי סעיף 149(א)(1) לחוק לא תעלה לפי סעיף 149 לחוק"
בהיקפה על ששה עמודים, למעט נספחים."

(ב) תקנת משנה (א) תחול גם לעניין התנגדות לבקשה להיתר המוגשת לוועדה המקומית לפי הוראות תכנית.

(4) בתקנה 109(א), אחרי "בסעיף 149(א)(1) לחוק" יבוא "ובהתאם לתנאים שנקבעו בתקנה 107א".

תחילה ותחולה 6. תחילתן של תקנות אלה חודשיים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה) והן יחולו לעניין:

(א) תכנית שהופקדה ביום התחילה ולאחריו.

(ב) בקשה להיתר שהוגשה ביום התחילה ולאחריו.

(ג) ערר שהוגש ביום התחילה ולאחריו.

_____ התשפ"ב (_____ 2022)

(חמ _____ -3)

איילת שקד
שרת הפנים

דברי הסבר

במסגרת סעיף 3(ב) להחלטת ממשלה מס' 221 מיום 1.8.2021 בנושא האצה והפחתת הרגולציה בענף הבנייה הוחלט להטיל על שרת הפנים להתקין תקנות בדבר הגבלת עמודים בנושאים שבסמכותה לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה 1965. במטרה לייעל את הליכי הערר והדיונים בהתנגדויות במוסדות התכנון.

התקנות מציעות להגביל את כמות העמודים בהגשת כתבי התנגדויות לתכניות והיתרים ובהגשת כתבי טענות בעררים לשישה עמודים, לא כולל הנספחים לאותו מסמך. יישום התקנות יעשה ע"י מתן סמכות למזכיר מוסד התכנון לדחות מסמכים שאינם עומדים בסעיפי התקנות הרלוונטיים. בנוסף, מבוקש לאפשר לשרת הפנים, לקבוע הנחיות טכניות מחייבות בדבר צורת המסמך, נספחיו ומבנהו. הצורך בקביעת תקנות אלו נובע מהמציאות בה מוגשים באופן תדיר מסמכים בעלי עשרות עמודים, וזאת ללא קשר לעוצמת ולהיקף הטיעונים, דבר שיוצר קושי באיתור הסוגיות הנדרשות להחלטה ומטיל מעמסה שלא לצורך על ההליכים במוסדות התכנון השונים.

יישום התקנות יחייב כתיבה ממצה וממוקדת של הטיעונים לגופם, דבר העשוי לחסוך במשאבי זמן וכסף, הן למגישים עצמם והן למוסדות התכנון הדנים בהם וכן, הדבר עשוי להוביל לייעול ההליכים במוסדות התכנון השונים. לפיכך- הדגש צריך להיות על איכות ואופן הצגת הטיעונים ולא על כמותם.