



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בחשוון תש"פ
27 בנובמבר 2019

אל: חברי ועדת שרים לענייני תכנון, בנייה מקרקעין ודיזור ("קבינט הדיוור")

שלום רב,

הכוון: תוכנית לאומית לתשתיות לאומיות 47 – טורבינות רוח בצפון הגולן

מצורפת הצעה בנושא שבנוון אשר שר האוצר מבקש להביאה לאישור ועדת שרים לענייני תכנון, בנייה מקרקעין ודיזור ("קבינט הדיוור").

הצעת החלטה מועברת בהתאם לסעיף 38(ב) בתקנון לעבודות הממשלה והוא תקבל תוקף של החלטת ועדת שרים בתוקן שבוע בהתאם להוראות סעיף זה.

בברכה,
גבי גולן
סגן מזכיר הממשלה

העתק: הייעץ המשפטי לממשלה

תוכנית לאומית לתשתיות לאומיות 47 – טורבינות רוח בצפון הגולן

חוצה להחלטה

מ. ח. ל. י. ט. ס, בתקופת סמכות הממשלה לפי סעיפים 53 ו- 76(ט)(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה – 1965, אשר את התוכנית לתשתיות לאומיות 47 – טורבינות רוח בצפון הגולן.

תוכנית זו תתקבל בהתאם לסעיף 53 לחוק התכנון והבנייה ותשלח ע"י מזכירות הממשלה לפירסום ברשותם, רק לאחר קבלת אישור בכתב במזכירות הממשלה ע"י מנכ"ל משרד הביטחון ולפיו נחתם סיכום הכלול את התקציבים והפרטים הנדרשים למימוש הפתרון הטכנולוגי להתמודדות עם ההשלכות הביטחונית הנובעת מהקמת טורבינות רוח.

דברי הסבר

תיאור התוכנית

הקמת מתקן לייצור חשמל נקי מאנרגיית רוח כחלק מימוש ע"י הממשלה לצמצום זיהום האויר באמצעות ייצור חשמל ממוקורות מתחדשים. המתקן ייצור אנרגיית רוח בהספק של כ- 110 מגה וואט. טורבינות הרוח יוקמו בצפון רמת הגולן, בתחום המועצות המקומיות מגידל שמס, מסעדה ומועצה אזורית מעלה חרמון. פרויקט ישולב משטר פעולה להגנה על בעלי נוף ולענין השלכות סביבתיות כגון ריצוף, רעש ורעש תה תות קולי.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

החשמל המוצר ימכר על בסיס תעריף שייקבע על פי האסדרה הרלוונטית המאושרת ע"י רשות החשמל.

תקציב

עלות הקמת הפרויקט מוערכת בטוחה של 550-650 מיליון ש"ח.

השפעת הפרויקט על מצב כוח אדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת בתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קוחמות של הממשלה בנושא

- החלטה 2443 (חכ/88) מיום 18.11.2010: "הסמכת חברת אנרגיית רוח נקייה בע"מ להכין תוכנית לתשתיות לאומיות ולהגיש לוועדה לתשתיות לאומיות"
- החלטת ממשלה 3484 מיום 17.07.2011: "מדיניות הממשלה בתחום הפקות אנרגיה ממקורות מתחדשים"

- החלטת ממשלה 1403 מיום 10.4.2016: "תוכנית לאומית ליישום היעדים להפחחת פליטור חממה ולהתיעלות אנרגטית"
- תוכנית ייעדי משק האנרגיה לשנת 2030, מרץ 2019

ההיבט המשפטי ועמדת היועץ המשפטי של המשרד יו"ס ההצעה

אישור התוכנית מתחייב לפי סעיפים 53 ו- 76(ט)(ב) לחוק התקנון והבנייה, התשכ"ה-1965. התוכנית לוותה על ידי היועצת המשפטית לוט"ל, אשר סמכה ידה על החלטת הוועדה להמליץ להעביר את התוכנית לאישור הממשלה.

סיכום

סיכום ראשי : 11 אחר.
תחום פולחן עיקרי : 05 תשתיות וסביבה.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ט בחשוון התש"ף
27 בנובמבר 2019

חוות דעת משפטית הנלוית להצעת החלטת הממשלה לוועדות שרים

נושא ההחלטה:

תת"ל 47 – טורבינות רוח בצפון הגולן, היא תכנית להקמת מתקן לייצור חשמל נקי מאנרגיית רוח חלק ממימוש יודי הממשלה לצמצום זיהום האוויר באמצעות ייצור חשמל מקורות מתחדשים. המתקן ייצור אנרגיית רוח בהספק של כ- 110 מגה וואט.

סמכות הממשלה לאשר התת"ל:

בהתאם להוראות סעיפים 53 ו-76(ג)(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן: "חוק התכנון והבנייה"), הוסמכת הממשלה לאשר תוכנית ארצית לתשתיות לאומיות, אשר הוגשה לה על ידי הוועדה הארצית לתכנון ובניה של תשתיות לאומיות.

שלבי הטיפול והחלטות מהוות בקידום התת"ל:

מליאת הות"ל החליטה להעביר את התוכנית להעות הוועדות המחזיות ולהשגות הציבור בתאריך 25.2.19.

בתקופת העברה להערות והשגות התקבלו 1,050 השגות, ובן השגה של רשות מקרא עי ישראל, של חхи, של המועצות המקומיות מסעדה ומג'דל שמס, של אגודות(Clusters) מקומיות, של ארגוני זכויות אדם והיתר – 139 השגות של בעלי קרקעות פרטיים, מתוכן כ-135 פרטניות והשאר השגות "סטנסיל". חוקר התוכנית קיים 4 ימי שימושים בין התאריכים 19.7.19 ו-24.7.19.

עודת המשנה דנה בהמלצות החוקר ביום 12.8.19. דוח החוקר נשלח לחבריו ועודת המשנה מביעת מועד.

ההחלטה ועודת המשנה הונחה בפני חברי הוועדה. מליאת הות"ל דנה בתת"ל 47 והחלטה בישיבתה מס' 13/2019 מיום 19.9.19 להמליץ בפני הממשלה על אישור תוכנית זו.

המלצת הוועדה התקבלה לאחר שהתקיימו כל ההליכים הנדרשים בחוק התכנון והבנייה, ואשר על כן התמלאו התנאים הקבועים בחוק לאישור התוכנית.

קשישים משפטיים, כל שינוי, ורכבי פתרונות:

לא עלו נושאים משפטיים חריגים במסגרת הטיפול בתת"ל, למעט סוגיה שלעתה המשגת רמי'י בדבר זיקה לקרקע בהיות המדבר בשטח קרקעות בלתי מוסדרות ברמת הגולן. בעקבות זאת הוצעו מהתוכנית השטחים שנותרו במחלוקת והתוכנית כפי שמועברת לאישור הממשלה כוללת רק שטחים שאינם במחלוקת.

עמדת היועץ המשפטי של משרד אחרים שהצעת ההחלטה נועגת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד העומד בראשו מגיש את ההצעה:

מסמכים התוכנית וchlorines שהתקיימו במסגרת הצעת ההחלטה לוועדה על ידי היועצת המשפטית של הוועדה לתשתיות לאומיות אשר סמוכה ידה על ההחלטה לאישור התוכנית בוועדה לתשתיות לאומיות והעברתה לאישור הממשלה. יצוין כי העובודה המקצועית נעשתה ע"י גורמי המקצוע ומוסדות התכנון עוד קודם לתקופת הבדיקות וכי התקנים הללו סודר על פי החוק. לאור האמור, אין מניעה המשפטית לאישר את ההחלטה, לרבות בתקופת ממשלת מעבר.

מהאחר והתקנית הוענפה ונודעה בישיבת הקבינט מיום 19.4.11 ולבקשת שר החקלאות היוצא המשיך הדיוון נדחה, בהתייעצות עם משרד המשפטים אויש להמשיך ולקדם את התוכנית בהליך של סעיף 38(ב) לתקנון עבודה הממשלה.