

**הנדון: מסמך מדיניות בנושא הרחבת התחרות בתחום התקשורת הנייחת – שוק
סיטונאי**

1. שר התקשורת מאמץ את עיקרי המלצותיה של "הוועדה לבחינת מבנה תעריפי חברת "בזק" ועדכונם ולקביעת תעריפי שירותים סיטונאיים בתחום התקשורת הנייחת" בראשות רו"ח אמיר חייק, והכל באופן שיפורט להלן.

2. כדי לעודד תחרות בין ספקים של שירותי התקשורת הנייחת, בעלי תשתיות הגישה הנייחות הכלל ארציות, המספקים שירותי תקשורת קמעונאיים ("בעלי התשתיות"), יחויבו במכירת שירותים סיטונאיים לבעלי רישיונות תקשורת, אשר יספקו שירותים על גבי תשתיותיהם ("ספקי שירותים"), לרבות Bitstream Access, החכרת מקטעי גישה (פירוק למקטעים), החכרת סיבים אפלים, החכרת קנים ושירותי תמסורת ("השירותים הסיטונאיים"), וזאת על בסיס תנאים בלתי מפלים.

3. ספק שירותים יהיה רשאי לפנות לבעלי התשתיות בבקשה לעשות שימוש במקטעי הרשת שלהם, לרבות באספקת שירותים סיטונאיים. ספקי השירותים ובעלי התשתיות ינהלו משא ומתן לשם גיבוש הסכם שימוש או אספקת שירותים כאמור, ומיד עם חתימת הסכם כמתואר, יפרסם כל בעל תשתית "הצעת מדף". הצעת המדף תכלול הן את השירותים הכלולים בהסכם בין בעל התשתית לבין ספק השירותים במחירים ובתנאים שנקבעו בהסכם, וכן שירותים סיטונאיים אחרים בהתאם לרשימה שיפרסם משרד התקשורת ("המשרד") מעת לעת, לרבות מחיר מוצע לכל שירות. בעל תשתית לא יהיה רשאי להעניק לספק השירותים הנחות לגודל.

הצעה זו תוצע לכל דורש, בתנאים שוויוניים ובלתי מפלים, היא תועמד לעיון כל מבקש, ותוצג באתר האינטרנט של בעל התשתית, וכן באתר האינטרנט של המשרד.

לעניין סעיף זה, "הסכם" - הסכם בין בעל תשתית לספק שירותים מהותי בשוק שאינו חברה בעלת זיקה לבעל תשתית.

4. ראה השר כי הוסכם או נדרש על ידי בעל תשתית תנאי או מחיר לאספקת שירות סיטונאי, אשר אינו סביר, עלול לפגוע בתחרות, עלול לפגוע בענייניו של הציבור, או אשר עלול לפגוע בענייניו של ספק שירותים, יקבע השר את התנאי או המחיר האמור. בהעדר דרישה או הסכמה על תנאי אחד או יותר או על מחיר כאמור, יקבע אותם שר התקשורת, ובלבד שנחתם הסכם או שחלפו 6 חודשים לפחות מיום הוצאת מסמך זה, לפי המוקדם מביניהם, והכל בהתאם לסמכותו לפי חוק התקשורת.
5. ככל שתעריך בעד שירות בזק קמעונאי שנקבע על ידי בעל תשתית או על ידי חברה בעלת זיקה לבעל תשתית כאמור, עלול לגרום לפגיעה בתחרות, יפעל השר לשם תיקון התעריך הסיטונאי הרלוונטי לאספקת השירות הקמעונאי בהתאם.
6. הפעולות, השירותים וההסדרים הנלווים לשירות הסיטונאי (דמי שכירות, שירותי תחזוקה וכדומה) ואופן הזמנתם, רכישתם, אספקתם ותעריפיהם - ייקבעו אף הם במשא ומתן בין בעלי התשתיות וספקי השירותים, ובלבד שבעלי התשתיות יהיו רשאים לדרוש מחיר סביר ובלתי מפלה.
- באין הסכמה בין בעלי הרישיון הנוגעים בדבר, יכריע השר על פי סמכותו לפי חוק התקשורת.
7. המשרד יעשה שימוש במודל בקרה ופיקוח, אשר יסייע לו לקבוע את עמידתם של התעריפים הכלולים בהצעות המדף בדרישות המפורטות לעיל, ולבחון אספקתם בפועל של השירותים הסיטונאיים באופן סביר ובלתי מפלה ולעקוב ולבחון את מידת התפתחותו של השוק הסיטונאי.
8. בעלי התשתיות ימסרו באופן שוטף לבעלי רישיונות אחרים בתחום התקשורת, הרלוונטיים לעניין רכישת שירותים סיטונאיים, את פריסת התשתיות הקיימות, בהתאם לדרישות המשרד בסייגים שייקבעו על ידי המשרד.
9. עם פרסום הצעת המדף על ידי בעל תשתית, תאגידים בעלי זיקה לאותו בעל תשתית יהיו רשאים לרכוש שירותים סיטונאיים לשם אספקת שירותים בהתאם לרישיונותיהם, ובלבד ששירותים סיטונאיים כאמור יסופקו ללא אפליה גם לכל דורש.

10. עם פרסום הצעת המדף על ידי חברת בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ("בזק"), תינתן ל"בזק", האפשרות לספק לחברות הבנות שלה, שירותי הטלפוניה שיסופקו שלא על גבי רשת רחבת פס, במתכונת סיטונאית; החליטה בזק לספק שירותים כאמור תספקם במקביל לכל בעל רישיון שידרוש זאת ללא אפליה, והכל בכפוף להוראות הרלבנטיות לגבי חברות הבת של בזק.

11. בתוך 9 חודשים מפרסום הצעת המדף, כמתואר לעיל, יורה שר התקשורת על ביטול ההפרדה המבנית בין ספק תשתיות שהציע הצעה כאמור לבין ספקי השיחות הבינלאומיות וספקי שירותי האינטרנט (ISP), בעלי זיקה אליו, באופן שחברת בזק למשל תורשה להציע ללקוחותיה חבילות לא פריקות של כל שירותיה (שיחות מקומיות ובינלאומיות, שירותי פס רחב ושירותי גישה לאינטרנט (ISP)). זאת, למעט אם ראה השר כי במצבו באותה עת של השוק הסיטונאי, ביטול ההפרדה המבנית עלול לגרום לפגיעה ניכרת בתחרות או בעניינו של הציבור. ההפרדה המבנית כאמור, ככל שתבוטל, תומר בהפרדה חשבונאית, במתכונת שתיקבע על ידי השר.

12. המשרד יקבע מדדים או תנאים לפיהם יהיה שר התקשורת רשאי לקבוע כי מידת התפתחותו של השוק הסיטונאי ומידת התפתחותה של התחרות המבוססת על סלי שירותים משותפים, המשלבים שירותים ניחים ושירותים ניידים במגזר הפרטי, מאפשרת מתן הקלות בתחום ההפרדה המבנית שבין ספק תשתיות לבין מפעיל רט"ן בעל זיקה אליו, או ביטולה תוך המרתה בדרישה להפרדה חשבונאית.

13. קבע שר התקשורת כי התפתחות השוק הסיטונאי ומידת התפתחותה של התחרות המבוססת על סלי שירותים משותפים, המשלבים שירותים ניחים ושירותים ניידים במגזר הפרטי, מאפשרים זאת, ישקול השר ביטול ההפרדה המבנית בין ספק התשתיות לבין מפעיל רט"ן בעלי זיקה אליו.

14. שר התקשורת יבחן את נושא הפריקות של שירותי השידורים, הכלולים בסלי שירותים משותפים, הכוללים גם שירותי בזק (ניידים או ניחים) או שירותי גישה רחבת הפס.

ביטול ההפרדה המבנית בין ספקי התשתיות לבין תחום הטלוויזיה הרב ערוצית ייעשה בהינתן אפשרות סבירה לספק חבילת שידורי טלוויזיה בסיסית באמצעות רשת האינטרנט על ידי ספקים חסרי תשתית ניחת כלל ארצית.

15. אם לא יתפתח השוק הסיטונאי באופן תקין וראוי על פי מדדים שייקבעו לכך, תוך 24 חודשים מיום פרסום מסמך מדיניות זה, יפעל השר לביצוע הפרדה מבנית בין התשתית של בעל רישיון מפ"א כללי לבין השירותים הניתנים על ידו ללקוחות הקצה.

16. בתוך 6 חודשים מפרסום הצעת המדף, כמתואר לעיל, יפעל שר התקשורת לשינוי שיטת הפיקוח על תעריפי חברת בזק כך שהפיקוח יעשה על ידי קביעת תעריף מרבי.

17. המשרד יגבש בתוך 9 חודשים אסדרה שמטרתה הגברת ההשקעה בתשתיות התקשורת הנייחות בישראל ובשדרוגן.

בברכה,

ח"כ משה כחלון,
שר התקשורת

העתק:
מר אמיר חייק, יו"ר הועדה